

**ГАГАРИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ****РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

09 января 2017 года  
город Севастополь

Дело № 2а-101/2017

Гагаринский районный суд города Севастополя в составе:

председательствующего судьи Кириленко Е.А.,  
секретарь судебного заседания Василенко Е.О.,

при участии: истца – Сердюк Г.Н., представителя истца – Барбашина Н.В.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному  
исковому заявлению Сердюк Георгия Николаевича к Департаменту по  
имущественным и земельным отношениям города Севастополя,  
заинтересованные лица: Управление земельного контроля города Севастополя,  
Государственное казённое учреждение Севастополя “Севастопольское  
лесничество”, об отказе в утверждении плана границ земельного участка,

у с т а н о в и л:

в октябре Сердюк Г.Н. обратился в суд с административным иском к  
Департаменту по имущественным и земельным отношениям города  
Севастополя, с учетом уточнений просит признать незаконным и отменить  
решение Департамента по имущественным и земельным отношениям города  
Севастополя об отказе в утверждении плана границ земельного участка по  
адресу: г. Севастополь, ул. Александра Земкова, д. 6, площадью 1000 кв.м.,  
кадастровый номер 91:01:00300:21, принадлежащий по праву собственности  
Сердюк Г.Н., оформленное уведомлением от 15.08.2016 № 05-исх/9697/2016;  
обязать Департамент по имущественным и земельным отношениям города  
Севастополя в 10-дневный срок с момента вступления решения суда в  
законную силу, утвердить план границ земельного участка по адресу: г.  
Севастополь, ул. Александра Земкова, д. 6, площадью 1000 кв.м., кадастровый  
номер 91:01:00300:21, принадлежащий по праву собственности Сердюк Г.Н.

Исковые требования мотивированы тем, что Управлением земельного  
контроля города Севастополя в своем заключении к плану границ земельного  
участка истца отказано в их согласовании, поскольку указанный земельный  
участок расположен на землях лесохозяйственного назначения, в связи с чем  
Департаментом по имущественным и земельным отношениям города  
Севастополя отказано в утверждении плана границ земельного участка.  
Административный истец считает незаконными указанные действия  
ответчика, нарушающими права Сердюк Г.Н. как собственника спорного  
земельного участка, в связи с чем обратился с настоящим административным  
иском в суд.

Как указано выше, истцом Сердюк Г.Н. оспаривается отказ ответчика в согласовании границ земельного участка по мотиву нарушения его прав.

Требований об установлении границ образуемого земельного участка определенным образом, и соответствующего обоснования этих требований истцом не заявлено.

Учитывая вышеизложенное, требование обязать собственника земельного участка согласовать границу принадлежащего ему земельного участка необоснованно, законом не предусмотрен такой способ защиты прав, поскольку согласование границ земельного участка предполагает совершение его в добровольном порядке, в ином случае возникнет спор об установлении границ земельного участка с соседствующими землепользователями.

Таким образом, Сердюк Г.Н. не лишен возможности устранить неопределенность в прохождении границы земельного участка иным способом, в том числе путем подачи иска об установлении границ земельного участка.

Следовательно, правовые и фактические основания для удовлетворения заявления Сердюк Г.Н. о признании незаконными действий Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, связанных с отказом в согласовании акта местоположения границ земельного участка, по его обращению отсутствовали.

При таких обстоятельствах и с учетом изложенного, суд пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований.

Руководствуясь статьями 175, 176, 177, 178, 179, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л :

В удовлетворении административного искового заявления отказать.

Решение суда может быть обжаловано в Севастопольский городской суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в порядке, установленном статьей 297 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Решение суда вступает в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если оно не было обжаловано.

Судья

(подпись)

Е.А. Кириленко

Мотивированное решение составлено  
16 января 2017 года

Копия верна  
Судья



Е.А. Кириленко

В судебном заседании истец и его представитель требования поддержали в полном объеме и просили их удовлетворить.

В судебное заседание ответчик, а также Управление земельного контроля города Севастополя и Государственное казённое учреждение Севастополя "Севастопольское лесничество", надлежащим образом извещенные о дате и времени рассмотрения административного дела, не явились, о причинах своей неявки суду не сообщили, не представили доказательств уважительности причин неявки в судебное заседание.

Суд полагает возможным с учетом положения части 6 статьи 226 КАС РФ рассмотреть настоящее административное дело в отсутствие неявившихся лиц, поскольку неявка в судебное заседание лиц, участвующих в деле, их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению и разрешению административного дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями.

Выслушав истца и его представителя, изучив материалы дела, суд находит административный иск не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Судом установлено, что Сёрдюк Г.Н. на основании договора купли-продажи земельного участка от 07.02.2013 принадлежит земельный участок площадью 1000 кв.м., кадастровый номер 91:01:003008:221, расположенный по адресу: г. Севастополь, Балаклавский район, ул. Александра Земкова, д. 6; категория земель: категория не установлена, разрешенное использование: для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных построек и сооружений (приусадебный участок), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 09.07.2015.

Согласно пункта 16 кадастрового паспорта земельного участка № 91/12/15-174119 от 08.02.2016 граница земельного участка не установлена в соответствии с требованиями земельного законодательства.

Сёрдюк Г.Н. в Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя подал заявление об утверждении плана границ принадлежащего ему земельного участка площадью 1000 кв.м, расположенного по адресу: г. Севастополь, Балаклавский район, ул. Александра Земкова, соответствующее требованиям вышеуказанного Порядка.

Как видно из текста уведомления от 15.08.2016 оно содержит исчерпывающие обоснования причины отказа в утверждении плана земельного участка, расположенного по адресу: г. Севастополь, Балаклавский район, ул. Александра Земкова, 6, площадью 1000 кв.м, с кадастровым номером 91:01:003008:221 – отсутствие согласования Управления земельного контроля города Севастополя, которое является обязательным в силу пункта 3.1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 10.04.2015 № 277-ПП.

Кроме того, в указанном уведомлении Департамента сообщается, что спорным земельным участком имеется полная накладка на земельный участок ГКУ "Севастопольское лесничество" (распоряжение Департамента имущественных и земельных отношений от 05.05.2016 № 1526-РДЗ об

утверждении схемы расположения земельного участка). В настоящее время проводятся кадастровые работы по установлению границ земель, на которых расположен лесной фонд города Севастополя, с целью постановки на государственный кадастровый учет земельных участков и передачи в постоянное пользование ГКУС "Севастопольское лесничество".

Статьей 2 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" предусмотрено, что правовую основу регулирования кадастровых отношений составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" до 1 января 2017 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Особенности регулирования земельных и иных имущественных отношений, а также отношений в сфере государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество на территории города Севастополя, установлены в Законе города Севастополя от 25.07.2015 № 46-ЗС "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя".

В соответствии со статьей 38 Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в целях установления единого порядка и реализации полномочий Правительства Севастополя по утверждению плана границ земельного участка в целях уточнения границ земельного участка на местности на территории города федерального значения Севастополя Правительством Севастополя утвержден Порядок подготовки, согласования и утверждения плана границ земельного участка (Постановление от 10 апреля 2015 г. № 277-ПП, далее - Порядок).

Настоящий порядок определяет состав и содержание работ при подготовке плана границ земельного участка (далее - План) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и законодательства города Севастополя, а также порядок и сроки его согласования и утверждения.

Согласно пунктов 2.1-2.7 Порядка, заказчиком работ по подготовке Плана может выступать правообладатель земельного участка. План содержит сведения государственного кадастра недвижимости и составляется в целях определения местоположения границ существующего земельного участка и подлежит утверждению должностным лицом, уполномоченным Правительством Севастополя.

План представляет собой графически отображенные сведения о земельном участке. В случае одновременного уточнения местоположения границ нескольких смежных земельных участков, в том числе в связи с исправлением ошибки в местоположении их границ, также графически отображаются смежные земельные участки.

При составлении плана границ земельного участка его местоположение определяется исходя из сведений, содержащихся в документе, подтверждающем право на земельный участок и с учетом документации по землеустройству, утвержденной в установленном порядке до вступления в силу Федерального конституционного закона. Местоположение границ земельного участка определяется с учетом красных линий, местоположения границ смежных земельных участков (при их наличии), естественных границ земельного участка.

Ситуационный план земельного участка представляет собой графически отображенные сведения о земельном участке на картографическом материале, позволяющем определить его местоположение, а также о земельных участках, смежных с уточняемым земельным участком. На ситуационном плане должны быть указаны линии застройки, границы обозначенного участка, схематически представлены основные здания и сооружения. Ситуационный план представляется приложением к плану границ земельного участка. Все листы Плана должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и печатью исполнителя работ.

В разделе 3 Порядка установлены порядок рассмотрения, согласования и утверждения Плана.

Пунктом 3.1. Порядка предусмотрено, что в целях утверждения Плана границ земельного участка заказчик работ обращается в Главное управление имущественных и земельных отношений Правительства Севастополя (ныне - Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя) с соответствующим заявлением в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги.

Уполномоченное Правительством должностное лицо в 60-дневный срок со дня поступления заявления утверждает План после его согласования Управлением земельного контроля города Севастополя.

Севимущество выдает заявителю утвержденный План или уведомление об отказе в утверждении Плана с указанием причин отказа.

Уведомление об отказе в утверждении Плана должно содержать обоснованные причины невозможности его утверждения в соответствии с действующим законодательством (п. 3.3). При наличии утвержденного плана границ земельного участка согласование местоположения границ земельного участка уполномоченным органом исполнительной власти в порядке,

предусмотренном статьей 39 Закона РФ “О государственном кадастре недвижимости” не требуется (п. 3.4).

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, при выдаче настоящего уведомления, а также Управление земельного контроля города Севастополя при выдаче заключения к плану границ земельного участка, действовали в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством, следовательно, оснований для признания действий Управления земельного контроля города Севастополя и Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, и возложении обязанности на Управление земельного контроля города Севастополя согласовать границы спорного земельного участка у суда не имеется.

В этой связи, отсутствуют основания полагать, что основанные на нормах материального права действия административного ответчика, нарушают права и свободы заявителя, либо созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод.

В данном случае усматривается спор, сторонами которого являются правообладатели спорного земельного участка, а именно, с границами которого возникло наложение.

Согласно статьи 39 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ “О государственном кадастре недвижимости” местоположение границ земельных участков подлежит в установленном настоящим Федеральным законом порядке обязательному согласованию с лицами, указанными в части 3 настоящей статьи, в случае, если в результате кадастровых работ уточнено местоположение границ земельного участка, в отношении которого выполнялись соответствующие кадастровые работы, или уточнено местоположение границ смежных с ним земельных участков, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости.

Предметом указанного в части 1 настоящей статьи согласования с заинтересованным лицом при выполнении кадастровых работ является определение местоположения границы такого земельного участка, одновременно являющейся границей другого принадлежащего этому заинтересованному лицу земельного участка. Заинтересованное лицо не вправе представлять возражения относительно местоположения частей границ, не являющихся одновременно частями границ принадлежащего ему земельного участка, или согласовывать местоположение границ на возмездной основе.

Согласование местоположения границ проводится с лицами, обладающими смежными земельными участками на праве: собственности (за исключением случаев, если такие смежные земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставлены гражданам в пожизненное наследуемое владение, постоянное (бессрочное) пользование либо юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями либо казенными предприятиями, в постоянное (бессрочное) пользование); пожизненного наследуемого владения; постоянного (бессрочного) пользования (за исключением случаев, если такие смежные земельные участки предоставлены государственным или муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, органам

государственной власти или органам местного самоуправления в постоянное (бессрочное) пользование); аренды (если такие смежные земельные участки находятся в государственной или муниципальной собственности и соответствующий договор аренды заключен на срок более чем пять лет).

Согласно статье 40 Закона № 221-ФЗ результат согласования местоположения границ оформляется кадастровым инженером в форме акта согласования местоположения границ на обороте листа графической части межевого плана.

Местоположение границ земельного участка считается согласованным при наличии в акте согласования местоположения границ личных подписей всех заинтересованных лиц или их представителей, за исключением предусмотренного частью 3 настоящей статьи случая.

Если надлежащим образом извещенное заинтересованное лицо или его представитель в установленный срок не выразили свое согласие посредством заверения личной подписью акта согласования местоположения границ, либо не представили свои возражения о местоположении границ в письменной форме с их обоснованием, местоположение соответствующих границ земельных участков считается согласованным таким лицом, о чем в акт согласования местоположения границ вносится соответствующая запись. К межевому плану прилагаются документы, подтверждающие соблюдение установленного настоящим Федеральным законом порядка извещения указанного лица. Данные документы являются неотъемлемой частью межевого плана.

Если местоположение соответствующих границ земельных участков не согласовано заинтересованным лицом или его представителем и такое лицо или его представитель представили в письменной форме возражения относительно данного согласования с обоснованием отказа в нем, в акт согласования местоположения границ вносятся записи о содержании указанных возражений. Представленные в письменной форме возражения прилагаются к межевому плану и являются его неотъемлемой частью.

В силу пункта 5 статьи 40 Закона о кадастре споры, не урегулированные в результате согласования местоположения границ после оформления акта согласования границ разрешаются в установленном Земельным кодексом РФ порядке.

Орган местного самоуправления в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности, вправе согласовать границы смежных с муниципальными землями земельных участков при отсутствии возражений против нахождения границ в конкретных точках.

В соответствии с разъяснениями, изложенными в пункте 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 54 "О некоторых вопросах подсудности дел по искам о правах на недвижимое имущество" и пункте 2 Постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав", иски об установлении границ земельного участка относятся к искам о правах на недвижимое имущество.