

Обоснование причин ликвидации Департамента приоритетных проектов развития города Севастополя

Департамент приоритетных проектов развития города Севастополя создан на основании Постановления Правительства города Севастополя от 16.04.2015 № 297-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте приоритетных проектов развития города Севастополя». И наделен следующими функциями:

-Формирование Перечня приоритетных проектов города Севастополя по приоритетным направлениям развития города Севастополя.

-Разработка концепций, стратегий и программ по приоритетным направлениям развития города Севастополя с определением источников финансирования, правового и градостроительного, земельно-имущественного и кадрового обеспечения.

-Обеспечение условий для запуска и сопровождение до выхода на проектные производственные мощности приоритетных проектов.

-Создание объектов обеспечивающей инфраструктуры промышленных территорий.

-Привлечение, оценка и отбор потенциальных резидентов индустриальных (промышленных) парков, технопарков, а также участников образовательно-отраслевых, инновационных территориальных кластеров.

-Проведение комплексного мониторинга темпов роста по приоритетным направлениям развития города, динамики реализации пилотных приоритетных проектов, подготовка изменений в концепции, стратегии и программы развития приоритетных отраслей и «дорожных карт» пилотных проектов.

Ранее департамент занимался вопросами:

1. Инвестиционной деятельности города Севастополя;
2. Свободной экономической зоны (СЭЗ);
3. Сопровождением приоритетных проектов города;
4. Улучшения инвестиционного климата и развития индустриальной среды;
5. Развития туризма.

Также было создано 2 профильных подведомственных учреждения: ГКУ «Севастопольский центр инвестиций и развития» и ГАУ С «Центр развития туризма».

Весь функционал до сентября 2016 года выполнял штат из 36 штатных единиц.

Также реализовывались следующие государственные программы и полномочия:

1. Государственная программа города Севастополя «Развития малого и среднего предпринимательства города Севастополя на 2016 год».
2. Уполномоченный орган Правительства Севастополя, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере поддержки инвесторов, планирующих

к реализации или реализующих Инвестиционные проекты на территории города Севастополя.

3. Орган исполнительной власти города Севастополя, наделенный полномочиями в части деятельности СЭЗ.
4. Государственная программа «Развитие туризма города Севастополя 2015-2020».

Целесообразность создания была очевидна. Весь функционал выполнял именно штат департамента. Наблюдалось выполнение всех поставленных задач. Также был большой прирост резидентов СЭЗ. Велась работа с инвесторами, малым и средним бизнесом. Реализовывались государственные программы.

Функционал Департамента с сентября 2016 года:

Подведомственные учреждения ликвидированы или переданы в другие ведомства.

На сегодняшний день поставленные задачи выполняются не в полном объеме, причем вопросом занимается штат сотрудников, на содержание которых из бюджета уходит 81.2 млн.руб./год.

Гос.программа/полномочия	Выполнение	Дублирование	Подлежащие передаче в другие органы
Государственная программа города Севастополя «Развития малого и среднего предпринимательства города Севастополя на 2017 год»	Государственная программа не реализуется. Нет поддержки предпринимателей. Также не ведутся гос.закупки по программе. А ранее заключенные контракты не оплачиваются чем нарушается закон.		Передача функции в Департамент Экономики (по практике других субъектов РФ)
Уполномоченный орган Правительства Севастополя, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере поддержки инвесторов, планирующих к реализации или реализующих Инвестиционные проекты на территории города Севастополя	Департаментом не выполняется. Не ведется работа с инвесторами.	Создан Совет по улучшению инвестиционного климата. Департамент приоритетных проектов, а точнее его директор является лишь членом Совета, который полностью координирует данное направление	
Орган исполнительной власти города Севастополя, наделенный полномочиями о деятельности СЭЗ	За последние полгода наблюдается низкий прирост резидентов СЭЗ. Государственная услуга оказывается не качественно либо		Передача функции в Департамент экономики

	совсем не оказывается, тому свидетельство большое количество жалоб в Прокуратуру и отказы потенциальных резидентов от вступления в СЭЗ. Нарушаются сроки рассмотрения документов.		
Организация проектной деятельности в городе Севастополе	Не ведется. Не разработано и не утверждено ни одного проекта правительства. Не начата работа по реализации.	Проектную деятельность осуществляет Проектный офис. Вполне способен работать автономно от ДППР. Контроль за деятельностью может осуществлять Департамент экономики	
Корпорация развития Севастополя	Полностью дублирует функции ДППР. Вновь создана. Деятельность в полном объеме пока не ведет		Передача в Департамент экономики (по практике других субъектов РФ)

Из таблицы видно, что функционал ДППР во многом совпадает с функционалом других учреждений Правительства. Оставшийся функционал возможен к передаче в Департамент экономики Севастополя. Во-первых, оставшегося функционала недостаточно чтобы его выполнял целый департамент, во-вторых, из практики других субъектов РФ подобные функции выполняют министерства и департаменты экономики (Республика Крым, Свердловская область, Самарская область и др.)

Минэкономразвития России реализует специальную программу по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на региональном уровне, а это единственная программа, которую реализует на региональном уровне Департамент приоритетных проектов развития города Севастополя. Соответственно на региональном уровне в других субъектах РФ ее также реализуют министерства и ведомства экономики, промышленности, предпринимательства.

За последние полгода Департамент не участвовал в совершенствовании регионального законодательства.

В части государственных закупок было огромное количество нарушений, также проводилось ряд сомнительных закупок с коррупционной составляющей, о чем свидетельствует обращения в ФАС и Прокуратуру.

Заключено, исполнено, но по незаконным причинам не оплачено порядка 7 контрактов. На сегодняшний день по ним идут судебные производства.

Государственные закупки и реализация программы идут со значительным отставанием.

Эти факты отрицательно влияют на имидж Правительства Севастополя и на город в целом, а также являются грубейшими нарушениями Закона РФ.

Вывод

1. Дублирование функций Департамента с Корпорацией развития и Проектного офиса.
2. Неквалифицированные кадры департамента.
3. Неисполнение бюджета.
4. Скучная нормотворческая деятельность.
5. Сомнительные и некачественные государственные закупки.
6. Большое количество обращений и жалоб на Департамент приоритетных проектов развития города Севастополя в Прокуратуру и Суд. Систематические нарушения сотрудниками Департамента законодательства РФ.
7. Отсутствие аналогичного департамента в других субъектах РФ.
8. Неэффективный и затратный для бюджета города Департамент.

Предложения

1. Расформировать Департамент, что значительно сэкономит бюджет города на содержание департамента, а также повысит эффективность выполнения программ и полномочий исключив одно лишнее звено.
2. Контроль за деятельностью СЭЗ, Корпорацией развития, Проектным офисом передать Департаменту экономики города Севастополя по аналогии с другими субъектами РФ.

Председатель

Севастопольского регионального отделения

МОО МСП «Новая формация»

А.С. Нижний

